

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

для включения в проект рекомендаций парламентских слушаний на тему: "Актуальные вопросы сохранения и восстановления водных объектов и их экосистем"

1. Недостаточное внимание к эксплуатации сетей ЖКХ привело к ситуации, когда только на реконструкцию этих коммуникаций требуется 15 трлн рублей, а страна, напрягая все силы, с учетом экономических сложностей в состоянии выделять ежегодно только 150 млрд рублей – весьма значительную сумму, но в нынешних условиях потребуется более 100 лет на исправление катастрофического положения дел. Аналогичная ситуация складывается в сфере эксплуатации возведенных в регионах страны защитных гидротехнических сооружений. Затраты по надлежащему содержанию и текущему ремонту этих ГТС повсеместно относятся к категории необязательных, все откладывается "на потом". Однако данная проблема со временем может превратиться в вопрос особой важности, затрагивающий цели безопасности нынешних и будущих поколений.

Сегодня считается, что проблема решена в законодательном порядке – за поддержание ГТС в технически исправном состоянии отвечают органы местного самоуправления, которые и инициируют их возведение. Однако финансовые возможности районных, поселковых администраций не позволяют вести эту работу на должном уровне.

Ранее для территориальных органов Росвода считалось приоритетным брать на свой баланс как можно больше местных ГТС. Они и сами строили и эксплуатировали достаточно большое число этих объектов. Сегодня территориальные подразделения Росводресурсов эту работу не ведут, в их штатах сокращены отделы строительства, в том числе, чтобы не являться заказчиками строительства капитальных защитных ГТС.

Необходимо вернуться к ранее существовавшей практике инициирования реализации берегозащитных мероприятий в регионах, бассейнах

со стороны территориальных структур Федерального агентства водных ресурсов. Целесообразно возложить на них функции эксплуатации таких ГТС в сельской местности и небольших поселениях.

2. В рамках реализации единого федерального проекта по экологическому оздоровлению водных объектов РФ на период 2025-2030 годы, сформированного в соответствии с указаниями Президента Российской Федерации от 17.12.21 Пр-2570 будет происходить объединение реализуемых федеральных проектов и интеграции мероприятий "дорожных карт" для ряда водотоков в регионах страны. Надо подчеркнуть и особо выделить в данном объединенном проекте необходимость продолжения проекта по экологической реабилитации реки Волги, в бассейне которой проживает более 60 миллионов человек.

Предложить приоритетное осуществление локальных природоохранных проектов на территориях, расположенных выше по течению, чтобы минимизировать попадание загрязненных вод в водозаборы населенных пунктов, находящихся ниже по течению.

В обязательном порядке необходимо предусмотреть выделение финансовых ресурсов в рамках обновленной программы на природоохранные проекты, реализация которых уже начата и где на отдельные этапы комплексных мероприятий уже затрачены немалые средства по линии Минстроя и МПР России.

В первую очередь это относится к строительству, реконструкции очистных сооружений крупных городов, промышленных центров. Стоки таких населенных пунктов, недостаточно очищенных на существующих КОС, могут причинять водным объектам (в том числе и р. Волге) наибольший вред, привнося в акваторию загрязнители различного характера.

3. Вызывает особое беспокойство прибрежных защитных лесных полос, сформированных в 40-50-60 годы. Многие из них деградируют, нанося ущерб околководным экосистемам. Должной эксплуатации таких лесных систем не осуществляется. Они, по сути, становятся бесхозными – органы местного самоуправления, на подведомственных территориях которых эти полосы

расположены не в состоянии поддерживать их на необходимом уровне, осуществляя регламентные лесотехнические мероприятия. Структуры лесозащиты не считают такие системы предметом своего контроля.

Нередко эти полосы инициируют берегоразрушительные процессы через оголяющиеся корневые системы. Происходит дополнительное загрязнение водной акватории грунтовыми компонентами.

Берега с такими бесхозными лесными системами выглядят неопрятно, заброшенными, хотя рекреационный и иной потенциал таких приречных территорий весьма велик.

Необходимо принятие срочных мер по нормализации ситуации.

4. По берегам водотоков, в том числе и на р.Волге обостряется ситуация с защитой береговых систем, на которых расположены захоронения. Инициирование берегоукрепительных мероприятий по существующему порядку должно осуществляться органами местного самоуправления, в том числе и сельскими администрациями. Однако финансовых ресурсов у таких органов МСУ нет даже на проектирование берегозащитных мероприятий, не говоря об обязательном софинансировании подобных проектов.

Положение дел тем временем на местах усугубляется, и в водные объекты попадают компоненты распада старых захоронений, которые могут содержать опасные загрязнители бактериологического характера.

Сами береговые откосы представляют нередко жуткое зрелище, по которым в воду хаотично сползают различные элементы захоронений.

Предлагается вернуться к ранее существовавшей практике инициирования на таких неблагополучных участках водотоков берегозащитных мер территориальными органами Росводресурсов с выделением соответствующих финансовых ресурсов.

5. Заместителем председателя Правительства страны М.Ш. Хуснуллиным от 07.12.21 было дано поручение № МХ-П16-17842 по вопросу работы канализационных очистных сооружений и реализации мероприятий по модернизации ливневых сетей в поселениях страны. Это было сделано в целях

сокращения загрязнения водных объектов, куда осуществляется сброс ливневых стоков – из точечных источников, не оборудованных локальными очистными сооружениями.

Если сегодня ставится масштабная задача экологического оздоровления водных объектов страны, в том числе – реки Волги, в бассейне которой проживают 60 млн россиян необходимо принятие действенных мер по строительству систем ливневой канализации, оснащенных современными устройствами очистки в поселениях.

б. Одним из приоритетов государственной политики в нашей стране провозглашена необходимость повышения комфортности жизни в городах и поселках. Действующим порядком возведения сооружений, защищающих территории от негативного воздействия вод предусмотрено разделение проектов на очереди в соответствии с компетенциями Росводресурсов – на так называемую "техническую часть" и "благоустройство". Очень часто на этот второй этап у регионов и муниципалитетов не хватает ни сил, ни средств, оставляя их "на потом". В результате наши береговые линии на долгие годы остаются в неприглядном, неухоженном виде, а серые, монотонные, скучные защитные стенки становятся сомнительным украшением городов, стоящих на реках. Предлагается вернуться ранее существовавшей практике реализации проектов берегоукрепления, когда объемы софинансирования всеми участниками проектов прописывались в разделительных ведомостях. Но при этом объекты не делятся на очереди, и ввод в эксплуатации комплексных сооружений осуществляется единовременно.

Хотелось бы надеяться, что эти прозвучавшие предложения найдут свое отражение в итоговых рекомендациях парламентских слушаний и после утверждения профильным комитетом Госдумы будут направлены в министерства и ведомства для принятия конкретных решений, разработки соответствующих нормативных документов.

Формулировка кратких предложений для рекомендаций парламентских слушаний

1. Возложить на территориальные органы Росводресурсов полномочия по эксплуатации существующих защитных гидротехнических сооружений. На первом этапе эти обязанности осуществлять в сельской местности и в населенных пунктах с небольшой численностью населения.

2. В рамках новой федеральной программы (проекта) определить первоначальное направление федеральных средств на строящиеся, реконструируемые природоохранные, очистные сооружения, на которые уже направлялись ресурсы по федеральному проекту "Оздоровление Волги" в предыдущие годы.

3. Вменить в обязанность территориальным структурам Федерального агентства водных ресурсов обязанность инициирования берегозащитных мер в местах расположения захоронений на прибрежной полосе в сельской местности.

4. МПР России определить меры по нормализации состояния существующих лесных защитных полос вдоль водных объектов.

5. МПР России совместно с Минстроем России определить меры поддержки регионов и муниципалитетов по формированию в поселениях систем ливневой канализации, оборудованных локальными очистными сооружениями в соответствии с поручением, данным зам.Председателя Правительства Хуснуллиным М.Ш от 07.12.21 № МХ-П16-17842.

6. Предложить МПР России и Росводресурсам отменить систему разделения проектов берегозащиты на профильные и непрофильные для этих ведомств этапы. Вернуться к ранее существовавшей практике фиксирования объемов софинансирования всеми участниками проектов в разделительных ведомостях в составе обосновывающей документации. Ввод в эксплуатации комплексных проектов осуществлять единовременно без выделения отдельных очередей.

К проекту рекомендаций парламентских слушаний 6 апреля 2023 года

Констатации:

а) Функции управления водными ресурсами выполняются различными ФОИВ, единая система отсутствует. Важнейшая функция – управление качеством воды в природных источниках – вообще не входит в компетенцию и обязанности ни одного из ФОИВ.

б) Качество управления водным хозяйством и проектирования гидротехнических сооружений не соответствуют современному уровню.

в) Система мониторинга состояния водных объектов и экологического состояния их бассейнов (водосборов) не удовлетворяет потребностям как науки, так и практики управления.

г) Диффузное загрязнение водных объектов, на долю которого приходится не менее 60% общего загрязнения, не мониторируется, не контролируется и не регулируется государством; в законодательстве есть лишь одно упоминание о нём: что оно существует.

г) Система мониторинга точечных источников негативного воздействия на водные объекты в стране также отсутствует.

д) Активизировалась застройка речных пойм, особенно близ крупных городов, на реках – источниках питьевого водоснабжения. Это приводит к ухудшению и без того невысокого качества воды, вызывает оползневые явления, а в паводкоопасных регионах – увеличивает ущербы от наводнений.

е) Результаты НИР в области изучения водных ресурсов и управления водным хозяйством совершенно недостаточно используются на практике.

Настоятельные рекомендации:

1) Необходимы радикальные меры по развитию системы управления водными ресурсами, возможно – образование Министерства водных ресурсов и водного хозяйства РФ.

2) Необходимо развитие системы подготовки кадров – специалистов по управлению водным хозяйством, проектированием гидротехнических сооружений, мониторингу водных объектов и контролю их состояния; оно должно быть синхронизировано с техническим переоснащением управления водными ресурсами и водным хозяйством, внедрением новых методов решения управленческих задач в этой сфере.

3) Необходимо воссоздание на новой технической и организационной основе системы приборного мониторинга воздействий хозяйствующих субъектов на окружающую среду, прежде всего – на водные объекты.

4) Необходимо развернуть работы, в том числе научно-исследовательские, по созданию системы регулирования диффузного загрязнения водных объектов.

5) Необходимо усилить контроль за соблюдением законодательства, регулирующего хозяйственную и иную деятельность в водоохраных зонах и зонах санитарной охраны. Необходимы также изменения в этом законодательстве с целью предусмотреть обязательную экологическую экспертизу для любых проектов строительства в таких зонах.

- 6) Необходимо радикальное совершенствование стандартизации и нормирования в водном хозяйстве, системы платности водопользования.
- 7) Необходимы меры по распространению гидрологических и экологических знаний, включение соответствующих тем в программы школ и вузов (всех специализаций), привлечение внимания к водным проблемам волонтерского движения и СМИ.
- 8) Необходима разработка системы мер по стимулированию органов управления и хозяйствующих субъектов к использованию НИР в практике управления водными ресурсами и водным хозяйствам.



В.И. Данилов-Данильян