ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВОСЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИИ, ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ

И ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

«6» апреля 2023 г. Государственная Дума, Малый зал

**Р Е К О М Е Н Д А Ц И И**

парламентских слушаний на тему: **«Актуальные вопросы сохранения и восстановления водных объектов и их экосистем»**

Проведя с участием депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, коммерческих и некоммерческих организаций, научного сообщества обсуждение актуальных вопросов сохранения и восстановления водных объектов и их экосистем, участники парламентских слушаний отмечают следующее.

В эпоху глобализации и мирового промышленного подъема вопросы экологической безопасности, правовой охраны водных объектов и в целом охраны окружающей среды приобретают все большую значимость и актуальность.

Россия занимает второе место в мире по запасам пресной воды после Бразилии. Это одно из наших ключевых преимуществ, влияющее на развитие сельского хозяйства, энергетики, судоходства, промышленности, качество жизни граждан.

Вместе с тем, водные объекты распределены по территории нашей страны неравномерно. Девять регионов являются вододефицитными, а 19 сталкиваются с постоянным неблагоприятным воздействием вод. Наибольшее количество проблем необходимо решать там, где водные объекты испытывают высокую антропогенную нагрузку.

На гидрохимический режим вод влияют не только природные факторы, в частности климат, геологическое и геоморфологическое строение территории, почвы и растительность, но и в большей степени сброс в водные объекты значительного количества неочищенных и загрязненных сточных вод многочисленными предприятиями, осуществляющими свою деятельность по различным направлениям, объекты наколенного вреда, свалки.

Из анализа информации, содержащейся в Государственных докладах о состоянии и использовании водных ресурсов Российской Федерации, следует, что, с одной стороны, происходит уменьшение объема отводимых сточных вод и сброса загрязняющих веществ, содержащихся в этих водах, с другой - по большинству речных бассейнов состояние качества воды остается неудовлетворительным и по-прежнему не отвечает нормативным требованиям.

Этот эффект вызван воздействием множества неконтролируемых (рассредоточенных) источников загрязнения, а также источников вторичных (накопленных) загрязнений.

Согласно обобщенным данным федерального статистического наблюдения об использовании воды в Российской Федерации, в 2021 году в поверхностные водные объекты Российской Федерации сброшено 35539,78 млн.куб.м сточных вод, из которых - 14539,52 млн.куб.м требуют очистки.

По данным за 2021 год 80% (11579,75 млн.куб.м) сточных вод, требующих очистки, сбрасываются загрязненными, в том числе недостаточно очищенными – 9593,37 млн.куб.м, без очистки – 1986,38 млн.куб.м., 20 % (2959,77 млн.куб.м) – очищенными до установленных нормативов.

В части распределения сброса сточных вод по отраслям можно отметить следующее.

На первом месте по объему сброса загрязненных сточных вод находятся предприятия жилищно-коммунального хозяйства - 67%. Второе место у предприятий промышленности – 26%. На сельское хозяйство приходится 5 %, прочее – 2%.

По поручению Президента Российской Федерации реализуется национальный проект «Экология» по пяти основным направлениям: «Вода», «Воздух», «Биоразнообразие», «Отходы», «Лес». Вода объединяет все направления экологии, ведь без нее невозможно ни комфортное обустройство рекреационных зон, ни повышение биоразнообразия, ни рост лесных массивов. Работе с водными ресурсами посвящена треть всех проектов, входящих в нацпроект «Экология». Для повышения качества водных объектов Министерством природных ресурсов и экологии России разработаны и успешно реализуются федеральные проекты «Оздоровление Волги», «Сохранение уникальных водных объектов» и «Сохранение озера Байкал».

Проекты направлены на модернизацию и строительство современных комплексов очистных сооружений, улучшение состояния водных объектов, восстановление потенциала рек к самоочищению, создание благоприятных условий для комфортного проживания населения, рекреации и воспроизводства биоразнообразия.

Из 2,5 миллиона российских рек Волга испытывает самую большую нагрузку. По берегам Волги и ее основных притоков проживает свыше 60 миллионов человек – треть населения нашей страны. Волгой пользуется 45 процентов нашего промышленного потенциала, 50 процентов сельскохозяйственных предприятий. На Волжский бассейн, кроме того, приходится почти половина всего объема использования свежей воды для питьевых и хозяйственно-бытовых нужд.

Основными загрязнителями для Волги являются предприятия ЖКХ, это больше 83 процентов. Далее следуют – промышленные предприятия и агропром.

Одна из ключевых задач федерального проекта «Оздоровление Волги» - снижение в 3 раза объема отводимых в реку загрязненных сточных вод. Сегодня введено в эксплуатацию 93 очистных сооружений ЖКХ в 15 субъектах, что позволило снизить почти в 1,5 раза объем загрязненных сточных вод.

Активная реализация мероприятий ведется также и по другим направлениям. В 2022 году введено в эксплуатацию 24 водопропускных сооружений для улучшения водообмена в низовьях Волги на территории Волгоградской области, завершена реализация 2-х мероприятий по экологической реабилитации в Волгоградской области (восстановлено 261 га), в Астраханской области расчищено 58,8 км. Расчищено 247 км каналов-рыбоходов, водопроводящих и сбросных каналов нерестовых массивов восточной дельты реки Волги и удалена излишняя водная растительность на нерестовых массивах на площади 4,02 тыс га.

Площадь и протяженность восставленных водных объектов Нижней Волги к концу 2022 года составила 20,96 тыс га и 1085,5 км соответственно.

По линии Минсельхоза России в 2022 году завершена реализация всех предусмотренных проектом мероприятий: получены разрешения на ввод в эксплуатацию 6 реконструированных гидротехнических сооружений государственной мелиоративной сети, в 2021 году осуществлена расчистка 186,1 км мелиоративных каналов. Это позволило повысить водообеспеченность населения и хозяйств Волгоградской и Астраханской областей на площади 19,1 тыс. га, а также создать условия для ведения сельского хозяйства в зоне западных подстепных ильменей.

Объекты накопленного вреда окружающей среде оказывают крайне негативное влияние на природу. В 2022 году велись работы по ликвидации 10 таких объектов, представляющих угрозу реке Волга, на территории 6 субъектов Российской Федерации. В 2023 году запланировано завершение еще 4 мероприятий на территории Тверской, Ульяновской областей, Республик Чувашия и Татарстан.

В 2023 году на территории 14 субъектов Российской Федерации осуществляется работа по строительству и реконструкции 41 очистного сооружения.

Росприроднадзор в 2022 году провел 520 контрольных (надзорных) мероприятий, выявлено 16 фактов несанкционированного сброса сточных вод реку Волга и ее притоки. Проверено 40 хозяйствующих субъектов, наложено штрафов на сумму 5.8 млн. рублей, рассчитано и предъявлено вреда, причиненного водным объектам на сумму более 50 млн. рублей.

В рамках федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» реализуются мероприятия по расчистке водных объектов от донных отложений, загрязнений, благоустройству прилегающих территорий.

В 2022 году завершено 19 мероприятий по расчистке участков русел рек в 14 субъектах Российской Федерации, протяжённостью 159,46 км. Также завершено 35 мероприятий по расчистке озер и водохранилищ от древесного хлама и плавающего мусора (восстановлено 4,39 тыс га).

Площадь и протяженность восставленных водных объектов к концу 2022 года составила 17,219 тыс. га и 352,51 км соответственно.

За счет реализации комплекса мероприятий по расчистке и восстановлению рек, озер и водохранилищ в 2022 году экологические условия проживания вблизи водных объектов улучшило 12,5561 млн. человек (с учетом значения в 2021 году – 9,9812 млн. человек).

Одна из особенностей этого проекта в том, что в успех его реализации самый непосредственный вклад вносят граждане нашей страны. В 2022 году на территории Российской Федерации проведено 21 958 мероприятий по очистке от мусора берегов водных объектов, участие в которых приняли более 1,3 млн человек.

В рамках проекта «Сохранение уникальных водных объектов» к концу 2022 года введено в эксплуатацию 4 объекта инфраструктуры, направленных на снижение негативного воздействия на Телецкое озеро (завершено строительство очистных сооружений и водопроводной сети, водонапорных башен и скважин в с. Иогач и с. Артыбаш).

К концу 2023 года планируется расчистить 412,86 км и восстановить 17,3 тыс. га водных объектов, что позволит улучшить экологические условия проживания вблизи водных объектов для 13,761 млн. человек (нарастающим итогом с начала реализации проекта).

На особо охраняемых природных территориях, расположенных в Центральной экологической зоне Байкальской природной территории завершена ликвидация 8 свалок общей площадью 28,9 га. Начаты работы по ликвидации несанкционированной свалки коммунальных отходов, расположенной в местности село Талое Тункинского района в границах национального парка «Тункинский» общей площадью 15,9 га. На конец 2022 года очищено более 5 га загрязненных территорий.

В целях обеспечения безопасного состояния объектов и предупреждения угрозы загрязнения и недопущения перелива надшламовых вод в картах-накопителях полигонов «Солзанский» и «Бабхинский» ОАО «БЦБК» в 2022 году проведены работы по понижению уровня надшламовых вод в объеме не менее 70 тыс. куб. метров.

В рамках реализации мероприятий по увеличению запасов водных биологических ресурсов Росрыболовством в 2022 году выпущено 338,88 млн шт водных биологических ресурсов в озеро Байкал.

В рамках реализуемых водных проектов необходимо реагировать и на риски, связанные с глобальным изменением климата. Такие изменения уже сейчас приводят к снижению уровня подземных вод. Указанная тенденция отмечается во всем мире и затронула южные регионы нашей страны. Поэтому важно не только проводить работу по очистке сточных вод, предупреждать загрязнение поверхностных водных объектов, но и обеспечить защиту подземных вод. Для этого необходима полная систематизированная информация обо всех источниках питьевого водоснабжения: как наземных, так и подземных.

2024 год – это год завершения реализации национального проекта «Экология». Но для достижения национальных целей развития к 2030 году нужно продолжать экологические мероприятия, в том числе связанные с оздоровлением водных объектов.

В этой связи Правительство Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации В.В.Путина приступило к созданию единого федерального проекта по экологическому оздоровлению крупных водных артерий России.

Старт нового федерального проекта запланирован в 2025 году. Его мероприятия охватят больше водных объектов и улучшат качество жизни не менее 80 миллионов человек.

При этом предлагаемый комплекс мер по сохранению и восстановлению водных объектов и их экосистем необходимо доработать по следующим направлениям.

Технологические подходы, реализуемые в ходе национального проекта «Экология», основаны на опыте прошлого века и значительно устарели. Снижение сбросов неочищенных вод может достигаться не только модернизацией очистных сооружений, но и обеспечением замкнутого цикла использования воды, как это делается в промышленности. Этот метод снижает нагрузку на водные объекты и сокращает изъятие воды для нужд промышленности и населения, при этом значительно снижаются затраты на водоподготовку и приведение очищенной воды в рыбохозяйственные параметры.

Необходимо расширить географию действующей программы по подъему затонувших судов на все водные объекты наше страны.

Вызывает особое беспокойство состояние прибрежных защитных лесных полос, сформированных в 40-50-60 годы прошлого века. Многие из них деградируют, нанося ущерб околоводным экосистемам. Должной эксплуатации таких лесных систем не осуществляется, они становятся бесхозяйными. Органы местного самоуправления, на подведомственных территориях которых эти полосы расположены не в состоянии поддерживать их на необходимом уровне, осуществляя регламентные лесотехнические мероприятия. Органы лесозащиты не считают такие леса предметом своего контроля.

Нередко эти полосы инициируют берегоразрушительные процессы через оголяющиеся корневые системы. Происходит дополнительное загрязнение водной акватории грунтовыми компонентами.

Берега с такими бесхозными лесными системами выглядят неопрятными, заброшенными, хотя рекреационный и иной потенциал таких приречных территорий весьма велик.

Восстановление экосистем водных ресурсов без восстановления экосистем на берегах рек и озер, может носить только временный характер. Без восстановления леса, заливных лугов и граничных нерестовых зон, там где это возможно все экосистемы будут носить искусственный характер и будут требовать средств на поддержание устойчивости.

Необходимо принятие срочных мер по нормализации ситуации.

Чрезвычайно актуальным вопросом является проблема подъёма затонувших судов. При обсуждении проекта федерального бюджета на 2023-2025 годы в рамках оптимизации произошло секвестирование финансирования по данному направлению и было принято решение о включении данного вопроса в новый рассматриваемый проект.

Вместе с тем, пока в отсутствие федерального финансирования необходимо проработать возможности привлечения внебюджетных источников финансирования подъёма затонувших судов и сдачи их на металлолом. В этой связи требуется разработка экономической модели такого решения с точки зрения окупаемости.

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2021 № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что средства от экологических платежей, зачисленные в федеральный бюджет, направляются на выявление, оценку и ликвидацию накопленного вреда окружающей среде или иные природоохранные мероприятия на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации с учетом предложений органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых причинен вред водным объектам.

При этом участники мероприятия обратили внимание на существующие риски того, что указанные средства могут быть использованы не только на восстановление водных объектов, но и на иные приоритетные, по мнению Правительства Российской Федерации, природоохранные задачи.

Стратегия экологической безопасности относит трансграничные загрязнения к числу внешних угроз экологической безопасности и указывает на необходимость реализации мероприятий по ограничению трансграничного переноса загрязняющих веществ.

По данным Счетной палаты, развитие трансграничного сотрудничества в этой части недостаточно эффективно. Взаимодействие по вопросам возмещения ущерба от загрязнения трансграничных вод, а также совместного мониторинга качества трансграничных водных объектов в двустороннем формате с Польшей, Грузией, КНДР, Латвией и Литвой не осуществляется.

В трех из девяти межправительственных соглашений (с правительствами КНР, Монголии, Азербайджанской Республики) возмещение ущерба, причиненного трансграничным воздействием, не предусмотрено.

Таким образом, действующие в настоящее время международные соглашения в большинстве случаев не предусматривают механизмов возмещения ущерба, нанесенного трансграничным воздействием на водные объекты, что может создавать риски в обеспечении интересов страны в сфере экологии.

Кроме того, не заключены межправительственные соглашения в области мониторинга и снижения трансграничного загрязнения вод с пятью сопредельными с Россией государствами.

Принимая во внимание вышеизложенное, подчеркивая принципиальную важность совершенствования законодательного регулирования вопросов, связанных с сохранением и восстановлением водных объектов и их экосистем, считаем целесообразным предусмотреть следующие рекомендации:

**1. Правительству Российской Федерации, Минприроды России:**

- при подготовке нового федерального проекта по экологическому оздоровлению водных объектов учесть предложения регионов и научного сообщества;

- проработать вопрос по заключению межправительственных соглашений по вопросам мониторинга качества трансграничных вод и снижения их загрязнения, возмещения причиненного ущерба;

- проработать вопрос усиления ответственности за загрязнение водных объектов продуктами нефтедобычи, а также при осуществлении добычи золота;

- принять меры по созданию отечественных систем автоматического контроля выбросов, сбросов загрязняющих веществ;

- создать инфраструктуру достоверных измерений в области производственного экологического контроля;

- разработать комплекс мер государственной поддержки отечественных производителей систем автоматического контроля выбросов и сбросов;

- разработать комплекс мер по решению проблем вододефицитных регионов с привлечением водохозяйственной науки;

- при распределении поступающих средств от экологических платежей, в том числе платежей по искам о возмещении вреда, причиненного находящимся в федеральной собственности водным объектам, учитывать необходимость восстановления указанных водных объектов;

- при подготовке нового федерального проекта по экологическому оздоровлению водных объектов предусмотреть мероприятия по подъему затонувших судов в акваториях внутренних водных объектов, а также проработать вопрос привлечения внебюджетных источников финансирования указанных мероприятий;

- в рамках международного сотрудничества с Казахстаном продолжить взаимодействие по рассмотрению несогласованных вопросов деятельности Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря.

**2. Федеральному Собранию Российской Федерации:**

Ускорить рассмотрение следующих проектов федеральных законов:

- № 62502-8 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «Об охране озера Байкал» (в части защиты озера Байкал от загрязнения фосфатсодержащими средствами);

- № 202708-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части создания систем автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ на квотируемых объектах, а также повышения эффективности государственного экологического контроля (надзора) в отношении таких объектов);

- № 242404-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования системы ликвидации накопленного вреда окружающей среды);

- № 247198-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части создания федеральной государственной информационной системы состояния окружающей среды);

- № 265445-8 «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и статьи 15 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в целях совершенствования отношений в области использования и охраны водных объектов).

**3. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации**

**-**разработать комплекс мер по сохранению экологического потенциала нерестоохранных полос лесов, а также лесов водоохранных зон;

**4. Федеральному агентству водных ресурсов**

**5. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации**

**Председатель Комитета Д.Н.Кобылкин**