ТПП РФ
В интересах бизнеса,
во благо России



ЭКСПЕРТНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА ПО РАЗВИТИЮ ЭКОНОМИКИ ЗАМКНУТОГО ЦИКЛА И ЭКОЛОГИИ ТПП РФ

Международные тренды и гармонизация российского законодательства в сфере экономики замкнутого цикла на пути к мировым рынкам



НЕКРАСОВА МАРИНА АЛЕКСАНДРОВНА

Член Президиума Российской экологической академии, Член Генерального совета Общественной палаты ЕАЭС,

Эксперт МЦНТИ, Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации и Общественного совета Минприроды России

12 ноября 2026 года, ТПП РФ, Москва, Россия

ПРЕЗИДЕНТСКАЯ АКАДЕМИЯ

Актуальность гармонизации законодательства в сфере ЭЗЦ



1. Какие экономические механизмы стоят за зарубежными моделями циклической экономики и почему?

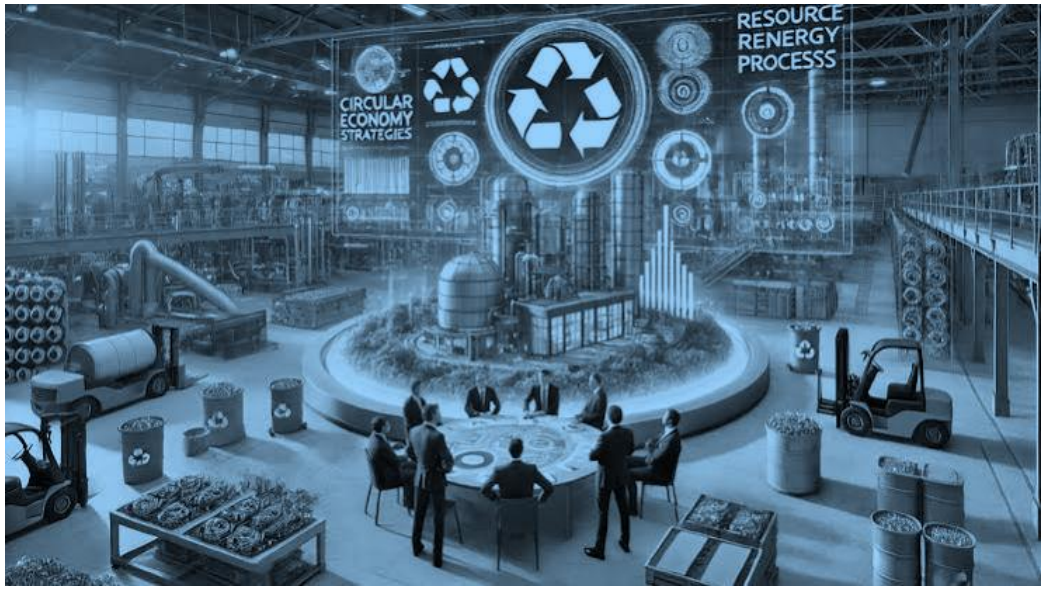
2. Что Россия реально может взять из китайской, европейской и японской моделей - а что брать не стоит?

3. Где международные модели бьют по российскому экспорту - а где он структурно защищён?

4. Как давление ЕС передаётся через Марокко и Египет - и можно ли это остановить?

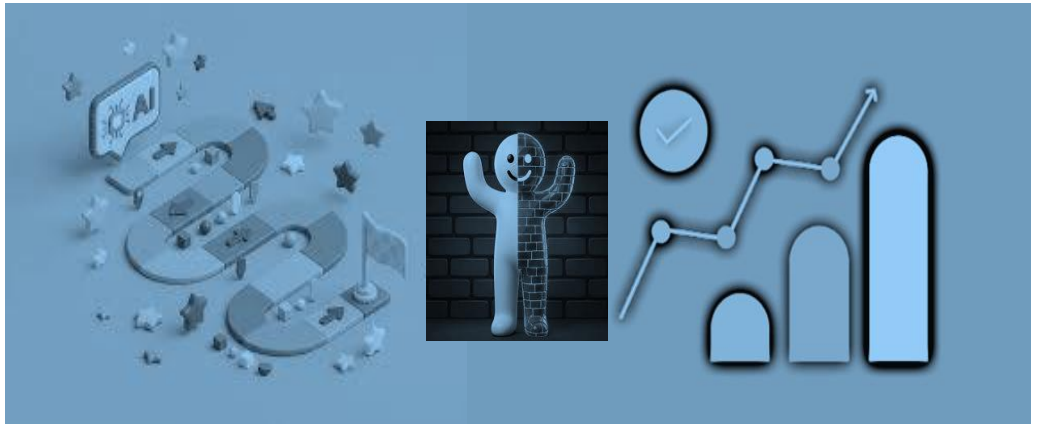
5. Какие есть варианты обхода давления — БРИКС, китайская модель, зеркальная сертификация?

6. Что из этого можно внести в резолюцию ТПП РФ уже в 2027 году?





Ответы на эти вопросы представлены в раздаточном материале к докладу



Общие положения и отличия национальных моделей ЭЗЦ

Общие положения

- **Общие инструменты:** EPR/РОП, стандарты перерабатываемости, запреты пластика, цифровая прослеживаемость.
  Распространяются через тиражирование регуляторных моделей
- **Общая институциональная среда - транснациональная сеть регулирующих институтов:**
- **GACERE** - Глобальный альянс по ЭЗЦ и ресурсоэффективности (EC, UNEP, UNIDO, 2021; 16 стран)
- **WBCSD** - Всемирный деловой совет по устойчивому развитию (230 CEO; разрабатывает Global Circularity Protocol)
- **ISO/TC 323** - технический комитет по стандартизации циркулярной экономики
- Давос (WEF), COP, G7 (принципы CEREP, 2023), Деловой совет БРИКС

Отличия

- **Структура экономики и место в цепочках**
  - ЕС - импортёр ресурсов, экспортёр готовой продукции → выгодны требования к дизайну и recycled content
  - Китай - крупнейший переработчик - жёсткость для внутреннего рынка, мягкость на внешних развивающихся рынках
  - Африка - импортёр потребительских товаров → запреты пластика без инфраструктуры верификации
- **Политическая система и правоприменение**
  - ЕС - наднациональная бюрократия и суды
  - Китай - госпланирование и пятилетки
  - США - федерализм, EPR на уровне штатов
  - Африка - суверенные государства с разной степенью исполнения
- **Стадия развития и приоритеты**
  - Глобальный Юг - инфраструктура и выживание неформальных сборщиков (15-20 млн человек)
  - Север - данные и интеграция цепочек

Решения вырабатываются в процессе переговоров представителей сети государств, организаций и корпораций

ПРЕЗИДЕНТСКАЯ АКАДЕМИЯ

Национальные модели циклической экономики (ЭЗЦ)

Различия моделей объясняются структурой экономики и политической системой; общность инструментов — результатом деятельности наднациональной сети регулирования (GACERE, WBCSD, ISO/TC 323, COP), которая не подотчётна национальным избирателям

Механизмы экономического давления на участников внешней торговли

Модель	Механизм	Ключевой инструмент	Охват импортёров
ЕС	Предварительные требования: доказательство соответствия до входа на рынок	PPWR 2025/40, ESPR 2024/1781, DPP, CBAM, Директива 2024/825	Очень высокий, экстерриториальный
Китай	Госпланирование и запретительные меры на границе	Экологический кодекс (2026), План «15-й пятилетки» (2026), запрет импорта твёрдых отходов с 2021 г.	Высокий (запрет импорта отходов), но в торговле с Африкой экологические требования не используются как барьер
Англо-саксонская	Иски и налоговые стимулы	pEPR, налог на пластик (UK); штатные EPR (США)	Средний; прямое влияние на РФ минимально
Африка	Жёсткие запреты при слабом правоприменении	Запреты пластика, РОП (ЮАР - единственная действующая), пилотные проекты Египта	Высокий на границе (упаковка), но не системный ESG-аудит

ЕС оказывает экономическое воздействие до выхода на рынок, Китай - на границе, но намеренно не использует экологию как барьер в торговле с Глобальным Югом.

Асимметрия экономического воздействия пространство для принятия решений экспортеров России

ПРЕЗИДЕНТСКАЯ АКАДЕМИЯ

Влияние зарубежных моделей регулирования циклической экономики на развитие российской экономики

Модель	Заимствуемый элемент	Механизм	Ожидаемый эффект
Китай	Обязательность и промышленный симбиоз	Количественные нормативы утилизации с санкциями; понятие «симбиотическая связь» в ФЗ-89	Устранение «декларативности» ФЗ-89; снятие барьеров пром. симбиоза
ЕС	Сертификация содержания вторичного сырья, экомодуляция ставок экологического сбора	Зеркальная система сертификации, признаваемая в ЕАЭС/БРИКС	Условие доступа на рынки, гармонизированные с ЕС; защита от «зелёного» протекционизма
Япония	Измеримые экономические цели	Поэтапные показатели ресурсопроизводительности в законодательстве	Легитимация ЭЗЦ за рамками логики «сбор - штраф»
Африка	Для национального законодательства неприменимо	Пространство «пассивного соответствия»	Учёт рисков на границе

Приоритет применения моделей изменяется по нисходящей в следующем ряду: китайские законодательные нормы (быстрый эффект, низкая стоимость адаптации) - европейские элементы сертификации (экспортная совместимость) - японская модель целей (легитимация).

ПРЕЗИДЕНТСКАЯ АКАДЕМИЯ

Что России не стоит заимствовать



Из китайской модели

- **Жёсткую вертикаль госпланирования без обратной связи**

- В России «мягкие» нормы ФЗ-89 не исполняются (факт переработки — 24% от нормативов). Копирование обязательств без контроля даст имитацию отчётности.

- **Полный запрет импорта твёрдых отходов**

- Китай ввёл его как крупнейший переработчик. Россия не импортёр отходов; запрет создаст риски для легальных поставок вторичного сырья.

- **Двухконтурную логику «вовне мягко»**

- Китай может не использовать экологию как барьер, потому что его товары конкурентоспособны по цене. Для России это закрепит сырьевую структуру экспорта.



Из европейской модели

- **Полный пакет PPWR/ESPR/DPP «как есть»**

- Нет инфраструктуры DPP и верификации recycled content; копирование создаст барьеры для своих производителей, не открыв доступ к рынкам.

- **Экстерриториальный CBAM**

- Для Африки нерелевантен; для ЕС - отдельный трек климатического регулирования, не ЭЗЦ.

- **Жёсткую модель гринвошинга (Директива 2024/825)**

- Нет реестра верификаторов и практики. Требование без инфраструктуры блокирует своих или породит формальные заключения.

Из японской модели

- **Пятилетние планы с целями без механизма достижения**

- В России уже есть «декларативные» показатели (индекс вторичных ресурсов 12,9% без верификации). Копирование целеполагания без механизмов воспроизведёт проблему.

- **Ставку на локальные инициативы**

- Япония опирается на муниципальную сортировку (Осака - 28 фракций, 83% переработки). В России без федеральной инфраструктуры и стимулов масштабного эффекта не будет.

Не копировать инструмент без институциональной среды, которая делает его работающим. Заимствовать не модели, а связки «инструмент + институт» - начиная с тех, где среда уже готова (НДТ, ФЗ-268) или создаётся дёшево (реестр верификаторов, пилотный проект БРИКС).

ПРЕЗИДЕНТСКАЯ АКАДЕМИЯ

Влияние моделей на внешнюю торговлю России

Структурная устойчивость

- 62% экспорта в Африку — товары, не подпадающие под ЭЗЦ (зерно, топливо, удобрения)
- 85% расчётов — в рублях; 93% — в дружественных валютах
- Торговый баланс 5:1 в пользу России ($22,9 млрд / $4,6 млрд)

Механизмы экономического давления

- ЕС — косвенно, через Марокко и Египет (гармонизация упаковки с PPWR/ESPR)
- Африка — на границе (запреты пластика, РОП ЮАР, пилотный проект Египта)
- Китай — не использует экологию как барьер (объясняет его товарооборот с Африкой)

Точка уязвимости: локализация производств меняет статус с импортёра на местного производителя и требует интеграции, например в РОП ЮАР и EPR Египта.

Взаимодействие национальных моделей

ЕС (PPWR/ESPR/DPP)

- ▶ Марокко, Египет (гармонизация) ▶ российский экспортёр (пассивное соответствие)
- ▶ Китай (ESG-раскрытие для листинговых компаний с 2026) — но НЕ в торговле с Африкой
- ▶ БРИКС: предложения по взаимному признанию «зелёных» сертификатов
  - ▶ альтернатива европейской системе: единый механизм признания

Остановить непрямое экономическое воздействие нельзя. Надо создавать альтернативную инфраструктуру признания, в которой российские верификаторы и сертификаты принимаются партнёрами по БРИКС и Глобальному Югу. Легальный механизм «обход давления» - создание суверенной системы, совместимой с партнерской.

ПРЕЗИДЕНТСКАЯ АКАДЕМИЯ

Предложения для резолюции ТПП РФ

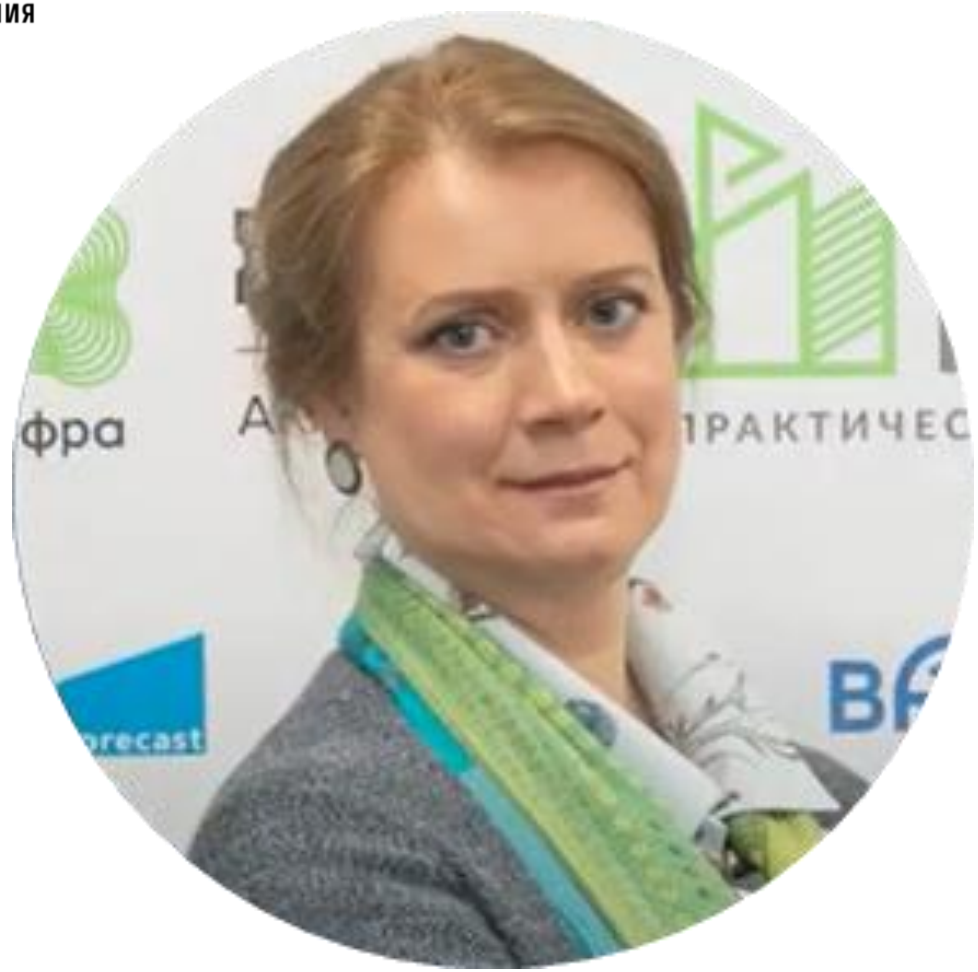
Шаг	Предложение	Суть	Механизм	Эффект
1	**«Симбиотическая связь» в ФЗ-89**	Юридически закреплённое отношение передачи побочного продукта (по ФЗ-268) с сохранением статуса	Дополнить справочники НДТ разделами о допустимых направлениях передачи (BREF-подход) — без создания новых институтов	Снятие риска переквалификации в отход → снижение экосбора и административных рисков для обеих сторон
2	**Национальный стандарт соответствия ESG-отчётности**	Таблица маппинга «российские показатели → CSRD/ESRS → требования Глобального Юга» с процедурой верификации	ГОСТ Р + реестр верификаторов	Снятие барьера «трёх комплектов документов» — один верифицированный документ вместо российского, европейского и локального
3	**Пилот БРИКС по взаимному признанию**	Взаимное признание верификаторов и «зелёных» сертификатов в БРИКС	Начиная с упаковки/ПЭТ и содержания вторичного сырья; опора на предложение Роскачества о едином механизме признания и рекомендации Делового совета БРИКС по АЕО	Российские заключения признаются партнёрами без европейского аудита; снижение издержек на повторную сертификацию
4	**Кадры для системы верификации**	Верификаторы ESG, аудиторы сертификации содержания вторичного сырья, специалисты по НДТ	Программы дополнительного образования профильных вузов и РЭА	Без кадров стандарт и пилот останутся на бумаге

Без гармонизации права российский бизнес рискует остаться вне мировых цепочек ЭЗЦ: товарооборот с Африкой в $27 млрд растёт быстрее, чем правовая база, способная его защитить. Обход экономического давления возможен не через отказ от стандартов, а через создание альтернативной инфраструктуры признания в БРИКС.

Вопросы для дискуссии

- ***Национальная система верификации ESG и содержания вторичного сырья : кто должен быть оператором - государство, ТПП РФ, частные верификаторы? Как избежать конфликта интересов?***
- ***Верификаторы ESG и аудиторы содержания вторичного сырья - новая профессия. Кто и в какие сроки должен их готовить: вузы, РЭА, бизнес? Готовы ли компании платить за их услуги?***
- ***Издержки системы верификации оцениваются в 150–250 млн руб. единовременно. Кто должен их нести - бюджет, бизнес или экспортёры через сборы? Окупается ли система при текущем объёме экспорта?***
- ***Цифровой паспорт промышленной продукции (ЦППП) уже существует, но не интегрирован с DPP. Стоит ли дорабатывать ЦППП под задачи ЭЗЦ - или создавать отдельную систему?***

ПРЕЗИДЕНТСКАЯ АКАДЕМИЯ



Эксперт

Некрасова Марина Александровна

email: mnekrasova08@mail.ru

Член Президиума Российской экологической академии, председатель научной секции «Инженерная и промышленная экология», член-корреспондент РЭА кандидат геолого-минералогических наук, доцент

Председатель НТИ ESG-Бизнес-клуба ФБ ИУ РАНХиГС

Эксперт общественного совета Минприроды России

Эксперт МЦНТИ

Эксперт Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации

Руководитель и ответственный исполнитель более 17 международных, европейских, национальных проектов,

Разработчик паспортов приоритетных национальных, федеральных и региональных проектов

Асессор конкурса Проектный Олимп

Член редакционных коллегий профильных журналов.

Автор более 300 публикаций, в том числе монографии «Методы и модели принятия решений в управлении эколого-экономическими системами»

ПРЕЗИДЕНТСКАЯ
АКАДЕМИЯ

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!